



Samenvatting

De gemeente start een openbare Europese aanbesteding voor het in de markt zetten van een ontzorgingspakket (PlusJeMKB) voor de MKB-ondernemer en het afsluiten van een concessie van diensten met de winnende partij. Het doel van het project PlusJeMKB is het ontzorgen van de MKB'er op de thema's; energiebesparing en duurzame opwekking van warmte, koude en/of elektriciteit. Hiermee kunnen we het MKB stimuleren om te verduurzamen geholpen door deskundigen. Zo wordt een bijdrage geleverd aan het behalen van de klimaatdoelstellingen uit het Klimaatakkoord en de ambitie van Maastricht om in 2050 Klimaatneutraal te zijn. De concessie wordt aangegaan met een maximale looptijd van 6 jaar inclusief optionele verlengingen.

Beslispunten

1. Een Europese aanbestedingsprocedure op te starten voor het ontzorgingsproject PlusJeMKB voor een periode van maximaal 6 jaar;
2. Met de winnende partij een concessie van diensten af te sluiten.
3. Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub i Wet open overheid geheimhouding op te leggen op bijlagen V1, V3, V4, V7 en V9, tot het moment van publicatie van deze stukken.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 12 juni 2023:

Conform.



1. Aanleiding

Ervaringen van de afgelopen jaren hebben uitgewezen dat het verduurzamen van het Midden en KleinBedrijf (MKB) om allerlei redenen moeizaam op gang komt en achter blijft bij de klimaatdoelstelling uit het Klimaatakkoord. Het verduurzamen van de onderneming is voor een MKB'er vaak een taak die op de achtergrond verdwijnt. Argumenten die wij horen zijn: drukte en geen tijd als het economisch voor de wind gaat en het stellen van andere prioriteiten als het economisch tegen zit. Door problemen van recente datum zoals materiaal- en personeelstekort, de stijgende energiekosten en de gevolgen daarvan op de bedrijfsvoering, het ontbreken van kennis, ervaring en onvoldoende tijd om zich goed in te lezen in de verschillende mogelijkheden én de coronacrisis, is het voor de MKB'er lastig zich te richten op het verduurzamen van de onderneming.

De gemeente Maastricht heeft samen met Gulpen-Wittem en Meerssen de afgelopen 5 jaar ervaring opgedaan in het kader van het ontzorgingsproject PlusJeHuis voor de particuliere woningeigenaar/bewoner. Deze ervaringen willen wij meenemen in het project voor de MKB'er, daarmee een volledig ontzorgingspakket aanbieden en invulling geven aan de leemte en de verduurzaming op gang brengen. Ook worden de ervaringen meegenomen die bij een aantal gemeenten (o.a. Parkstad, Eijsden-Margraten en Stein) zijn opgedaan vanuit gemeentelijke zonnepanelenprojecten.

Het ontzorgingspakket MKB (PlusJeMKB) wordt door middel van een openbare Europese aanbesteding in de markt gezet en met de winnende partij wordt in gezamenlijkheid met alle deelnemende gemeenten een concessie van diensten een maximale looptijd van zes (6) jaar (inclusief optionele verlengingen). De beoogde ingangsdatum van de concessieovereenkomst is Q3 2023 en zal voor een vaste periode gelden tot 31 december 2024 met de mogelijkheid van tweemaal een verlenging van twee (2) jaar. Anders dan bij een Raamovereenkomst (4 jaar) gebruikelijk is kan op basis van specifieke feiten en omstandigheden de looptijd van een concessie van diensten worden verruimd.

Gemeenten die geïnteresseerd zijn en willen deelnemen aan het project kunnen dit vooraf kenbaar maken zodat dit in de aanbestedingsleidraad en/of concessie kan worden aangegeven. Hierbij geldt wel de voorwaarden dat de betreffende gemeenten zich op voorhand confirmeren aan de Europese aanbesteding en gehouden zijn medewerking te verlenen aan de diensten van de opdrachtnemer. Het is dus niet mogelijk om tijdens en na gunning alsnog af te zien van deelname aan het project. De gemeenten: Beek, Gulpen-Wittem, Meerssen, Sittard-Geleen, Stein, Vaals en Valkenburg aan de Geul hebben besloten deel te nemen aan het project PlusJeMKB. De aanbestedingsprocedure zal formeel van start gaan nadat het college van de gemeente heeft ingestemd met de deelname. Bij het



van start gaan van de procedure worden de aanbestedingsstukken op Mercell openbaar gemaakt en kan de geheimhouding van de stukken worden opgeheven.

2. Context

Deelname van Maastricht aan het energiebesparingsproject PlusJeMKB levert een bijdrage aan:

- ✓ Het Europees en Nationaal energie-/klimaatbeleid;
- ✓ Het Nationaal Klimaatakkoord
- ✓ RES Zuid-Limburg
- ✓ Transitievisie Warmte 1.0

3. Gewenste situatie

De gewenste situatie is om met alle Zuid-Limburgse gemeenten te komen tot één lange termijn project voor het MKB waarbij de MKB-ondernemer volledig wordt ontzorgd door de opdrachtnemer. Doelstelling is dat het project zelfvoorzienend is en niet afhankelijk is en/of blijft van subsidies van gemeenten en provincie, onafhankelijk en deskundig advies wordt verstrekt en door een onafhankelijke ter zake deskundige energiebesparende maatregelen worden geïnstalleerd.

Het ontzorgingspakket omvat het op diverse manieren (individueel, branchegericht en/of gebiedsgericht) informeren, enthousiasmeren van de verschillende doelgroepen, het uitvoeren, dan wel laten uitvoeren, van een energiescan, het opstellen, dan wel het laten opstellen van een maatwerkadvies. De uiteindelijke keuze van de uit te voeren technische energiebesparende voorzieningen en/of duurzame opwek installatie en de daaropvolgende opdrachtverstrekking berust bij en onder verantwoordelijkheid van het MKB-Bedrijf in kwestie en vindt plaats op basis van een uitgevoerde energiescan en een financieel-economisch advies waarbij ook subsidies, fiscale voordelen en mogelijke juridische gevolgen worden betrokken. Het ontwerp, engineering, inkoop, levering, installatie van de energiebesparende maatregelen berust bij een onafhankelijke ter zake deskundige uitvoerende partij die rechtstreeks en zonder tussenkomst van de opdrachtnemer in opdracht werkt van het MKB-Bedrijf. De uitvoerende partij is tevens verantwoordelijk voor het onderhoud, beheer, nazorg, monitoren van de installatie. De opdrachtnemer, die de energiescan uitvoert en het maatwerkadvies opstelt, en de uitvoerende partij, die de maatregelen levert en installeert, zijn onafhankelijk van elkaar en hebben geen commercieel belang.

Het uitvoeren van het project draagt bij aan de realisatie van de landelijke doelstellingen zoals afgesproken in het klimaatakkoord en aan het behalen van de ambities van de deelnemende



gemeenten. De belangrijkste pijler van het project PlusJeMKB is het volledig ontzorgen van de MKB'er op de thema's; energiebesparing en duurzame opwekking van elektriciteit, warmte en/of koude. Hierbij wordt de ondernemer ontzorgd op de volgende onderdelen; technisch, juridisch, financieel, bedrijfseconomisch, organisatorisch, operationeel/uitvoerend, nazorg en monitoring. Naast de MKB'ers worden ook de deelnemende gemeenten in grote mate ontzorgd door deelname aan deze aanbesteding.

Het ontzorgingsmodel wordt aangeboden door de opdrachtnemer die wordt geselecteerd op basis van een openbare Europese aanbesteding. Het project wordt gestart in Zuid-Limburg. De planning is om uiterlijk op 19 april 2023 de uitvraag te publiceren op MERCELL. Het eerste jaar, 2023, geldt als overgangsfase. De opdrachtnemer dient voor eigen rekening en risico en volledig zonder subsidies vanuit de overheid zelfstandig te opereren door het aanbieden van marktconforme proposities. Belangrijk is op te merken dat de opdrachtnemer niet het exclusieve alleen recht heeft en dat het MKB-Bedrijf te allen tijde vrij is te kiezen in de keuze van de aanbieder. De deelnemende gemeenten verbinden zich zonder verplichtingen aan het project door dit naar eigen inzicht en behoefte te faciliteren. Het faciliteren kan bijvoorbeeld inhouden: het versturen van uitnodigingen op briefpapier van de gemeente, het reserveren en betalen van een ontmoetingsruimte, de kosten voor koffie, thee en/of een kleine versnapering, door ambtelijk en/of bestuurlijk aanwezig te zijn bij de bijeenkomsten met de ondernemers en het gebruik van het gemeentelogo.

Belangrijk uitgangspunt is dat dit project voor de deelnemende gemeenten geen kosten met zich meebrengt.

Bij het verstrekken van mandaat aan de gemeente Maastricht met betrekking tot de voorbereiding van de aanbesteding, de publicatie hiervan, de selectie en (definitieve) gunning van de opdrachtnemer, zijn de kosten voor de deelnemende gemeente nul euro (€ 0,-). De voorbereidingskosten en de kosten voor de periodieke overleggen met de opdrachtnemer over de voortgang van het project, bedraagt ca. 20 uur op jaarbasis. Desgewenst kan het voortgangsoverleg met de opdrachtnemer door de gemeente Maastricht worden ingevuld.

De provincie Limburg steunt het projectinitiatief inhoudelijk en zal zo worden vormgegeven dat gemeenten in Zuid-Limburg kunnen deelnemen zonder opnieuw een aanbestedingsprocedure te hoeven organiseren. Om het afbreukrisico in de aanloopfase zo klein mogelijk te houden zal in de aanbesteding rekening worden gehouden met een zogenaamde 'wachtkamer' constructie (Bij aanbestedingen is het niet ongebruikelijk om met de als tweede geëindigde inschrijver een



zogenaamde wachtkamervereenkomst te sluiten). Dit houdt in dat indien de geselecteerde partij (opdrachtnemer) in de eerste periode, moment van gunning tot en met 31 december 2024, op basis van een evaluatie, onvoldoende presteert, de samenwerking beëindigd kan worden en met de op de tweede plaats geëindigde partij het project kan worden voortgezet zonder opnieuw een aanbesteding te organiseren. Vanuit Maastricht wordt momenteel de aanbesteding voorbereid en om te voorkomen dat potentiële inschrijvers voorkennis verkrijgen, is het in de fase van de procedure niet gewenst informatie uit te wisselen. Alleen op deze manier kan een gelijk speelveld gecreëerd worden voor iedere geïnteresseerde partij.

Door het aanbieden van dit brede ontzorgingsmodel faciliteert de deelnemende gemeente de ondernemers in hun gemeente om hun MKB-bedrijf te verduurzamen en een kwalitatief deskundige uitvoering. De activiteiten van de opdrachtnemer richten zich op; 1) communicatie en het uitvoeren van campagnes om de ondernemers in de regio te betrekken bij het project, 2) het aanbieden van een marktconform maatregelenpakket voor de ondernemer om energiebesparende maatregelen te treffen, 3) het op maat ondersteunen in de uitvoering en financiering van de maatregelen, 4) het aanbieden van een goede nazorg, monitoring en onderhoud.

De concessie van diensten geeft niet het 'alleen recht' om deze werkzaamheden te mogen voeren. De ondernemer is vrij te kiezen welke (lokale)marktpartij hij benadert en eventueel opdracht verstrekt.

Om een eventuele belangverstengeling tussen advisering en uitvoering te voorkomen zijn stringente voorwaarden opgenomen in de concessieovereenkomst. Deze voorwaarden zijn door een externe juridisch adviseur beoordeeld.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Het aanbrengen van energiebesparende maatregelen en het opwekken van duurzame energie heeft uiteraard een positief effect op duurzaamheid en gezondheid en is sterk afhankelijk van de soort en de omvang van de energiebesparende maatregelen en het aantal MKB-ondernemers dat maatregelen treft.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

De bijdrage in de voorbereiding van het project kan binnen de personele formatie en financiën worden uitgevoerd. De opdrachtnemer/concessiehouder is voor eigen rekening en risico verantwoordelijk voor het ontzorgen van het MKB-er in de gehele keten en het uitvoeren van de werkzaamheden zoals omschreven in de aanbestedingsleidraad. Het uitvoeren van het project PPlusJeMKB heeft verder geen invloed op het personeel en/of financiën van de gemeente.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Bij het verstrekken van mandaat aan de gemeente Maastricht met betrekking tot de voorbereiding van de aanbesteding, de publicatie hiervan, de selectie en (definitieve) gunning van de opdrachtnemer, zijn de kosten voor de deelnemende gemeente nul euro. De kosten van de voorbereiding, de aanbesteding en periodieke overleggen met de opdrachtnemer/concessiehouder zijn volledig gedekt door de gemeente Maastricht en komen ten laste van de klimaatbegroting van team Wonen en Leefkwaliteit van de Maastricht. De periodieke overleggen met de opdrachtnemer/concessiehouder gedurende de looptijd van het project over de voortgang, blijven beperkt tot ca. 20 uur op jaarbasis. Desgewenst kan het voortgangsoverleg met de opdrachtnemer door de gemeente Maastricht worden ingevuld. Ook de (interne) kosten van de periodieke overleggen worden gedekt door de klimaatbegroting van team Wonen en Leefkwaliteit.

Eventuele mogelijke gevolgen op het gebied van omzetbelasting en vennootschapsbelasting zijn voor de gemeente beperkt omdat de deelnemende gemeenten geen vergoeding ontvangen van opdrachtnemer/concessiehouder of andere deelnemende gemeenten (en dus geen resultaat of winst maken) en de gemeente geen kosten maakt die verband houden met de daadwerkelijke (in concessie uitgegeven) activiteiten. Deze laatste kosten zijn immers uitgesloten van btw-compensatie omdat er doorgaans sprake is van verstrekkingen aan individuele derden (als bedoeld in art. 4, lid 1, sub a Wet btw-compensatiefonds). Wel maakt de Gemeente Maastricht - op beperkte schaal - kosten in verband met de voorbereiding van de concessie en de feitelijke aanbesteding ervan. De btw die eventueel hierop drukt, wordt geacht compensabel te zijn in het btw-compensatiefonds (omdat de Gemeente Maastricht hier als overheid handelt en géén uitzondering zoals hiervoor genoemd van toepassing lijkt te zijn).



Voor wat eventuele aansprakelijkheid is in de aanbestedingsleidraad opgenomen dat de opdrachtnemer verzekerd dient te zijn tegen aansprakelijkheidsrisico's. De clause zoals opgenomen in deze aanbesteding vereist dat de opdrachtnemer op een passende en gebruikelijke wijze verzekerd is, en dat deze verzekering dekking biedt voor aansprakelijkheidsrisico's. Daarnaast wordt aangegeven dat de opdrachtnemer aansprakelijk is voor alle schade.

9. Aanbestedingen

De aanbesteding verloopt via een openbare Europese aanbestedingsprocedure en betreft een concessieovereenkomst tussen de opdrachtnemer en de gezamenlijke deelnemende gemeenten.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

- 1 Een Europese aanbestedingsprocedure op te starten voor het ontzorgingsproject PlusJeMKB voor een periode van maximaal 6 jaar;
- 2 Met de winnende partij een concessie van diensten af te sluiten.
- 3 Op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub i Wet open overheid geheimhouding op te leggen op bijlagen V1, V3, V4, V7 en V9, tot het moment van publicatie van deze stukken

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De planning ziet er globaal als volgt uit:

1. Q2 2023: Voorbereiden openbare Europese aanbesteding;
2. Q3 2023: Publicatie uitvraag op MERCELL;
3. Q3 2023: Selectie winnende partij, voorlopige gunning en afsluiten concessie van diensten;
4. Q4 2023: Start uitvoering project.